



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: *02-28*  
18. 02. 2015

ДО

Г-Н ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА  
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш № КТСП-553-08-14/02.02.2015 г.

СТ А Н О В И Щ Е

**ОТНОСНО:** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 454-01-53, внесен от г-н Красимир Каракачанов и група народни представители на 28.11.2014 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

По представения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 454-01-53, внесен от г-н Красимир Каракачанов и група народни представители на 28.11.2014 г., изразявам следното становище:

Намаляващото ниво на раждаемост е едно от най-тревожните явления в България в последните години. Това налага промяна в демографската политика на страната и насочването на усилията приоритетно към тези групи от обществото, в които се наблюдават най-сериозни темпове на намаляване на раждаемостта. Насърчаването на раждаемостта изисква не само материални стимули, а комплексни политики, създаващи сигурна среда, която да благоприятства вземането на решение за отглеждането на повече деца.

Във връзка с предложеното в Законопроект № 454-01-53 данъчно облекчение за семейства с деца, бих желал да подчертая, че Министерството на труда и социалната политика принципно подкрепя всяка инициатива, която би довела не само до

повишаване на нивото на раждаемост в България, но и до по-добри условия за отглеждане на децата. Считам, че данъчните облекчения за семействата с деца са важен елемент не само на данъчната политика, но и на демографската политика и политиката за подкрепа на децата и семействата. В този смисъл, въведените от 1 януари 2015 г. в Закона за данъците върху доходите на физическите лица данъчни облекчения за семействата с деца са една малка, но важна стъпка за утвърждаването на данъчен модел, ориентиран към семействата с деца.

Бих искал да уточня, че в Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за 2014-2018 г. са предвидени мерки за провеждане на обществен дебат по цялостната данъчна политика на страната. От друга страна е важно да се има предвид, че промените в данъчната политика се обсъждат в рамките на съответната бюджетна година. Поради това, внесеният от г-н Каракачанов и група народни представители законопроект, не би могъл да реализира своята цел през настоящата бюджетна година.

По отношение на обхвата на предложеното данъчно облекчение за семейства с деца бих желал да направя следните бележки:

1. Изключение за ползване на данъчното облекчение се предлага само за родителите, чиито деца са настанени в специализирана институция. Това не съответства на политиката за деинституционализация и развитието на нови форми на грижа за децата в семейна или близка до семейната среда, като алтернатива на институционалната грижа. В законопроекта не е отчетен и факта, че при учредено настойничество или попечителство детето също може да бъде настанено извън семейството.

2. В чл. 22в, ал. 3 от законопроекта от една страна приемните родители не са посочени като правоимащи лица, но от друга страна – в чл. 22в, ал. 4 и 5 приемните родители са включени в разпоредбите, уреждащи реализирането на правото на данъчно облекчение.

3. В законопроекта погрешно е използвано понятието „родителски права” по отношение на семействата на роднини и близки и приемните родители, в които се настаняват деца по реда на Закона за закрила на детето. Съгласно Семейния кодекс тези лица не са носители на родителски права и задължения.

4. Предвижда се от данъчното облекчение да се възползват семейства с деца, които не получават месечни семейни помощи за деца по реда на Закона за семейни помощи за деца (ЗСПД). Не е отчетен обаче факта, че всички семейства на роднини и близки и приемни семейства, в които са настанени деца по реда на Закона за закрила на детето, имат право на семейни помощи без доходен тест. Семейните помощи са без доходен тест и за децата с трайни увреждания и децата с един жив родител.

5. Тъй като данъчното облекчение, което се предлага, е несъразмерно на помощите по ЗСПД, остава неясен мотива на вносителите относно изключването на възможността за ползване на данъчното облекчение от семейства, които се подпомагат по ЗСПД. Ако целта е да се даде право на избор на семействата дали да предпочетат получаването на месечни помощи по ЗСПД или да ползват данъчно облекчение, то поради по-високите размери на месечните помощи те ще бъдат предпочетени. Ако целта е да се обхванат само семейства над доходния праг за достъп до месечни семейни помощи по чл. 7 и 8 от ЗСПД, то тогава чл. 22в, ал. 7 следва да бъде по-прецизен.

6. В законопроекта не е посочено и за кои видове месечни помощи по ЗСПД се отнася изключението – месечни помощи за отглеждане на дете до навършване на 1 година, месечни помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование и месечни добавки за деца с трайни увреждания. Освен това, не е конкретизиран и



периода на получаването на помощите в рамките на предходната година. Независимо че месечните семейни помощи се отпускат за 12 месечен период, не е задължително този период да е в рамките само на една календарна година. Съществува и правна възможност помощите да бъдат спирани в рамките на тези 12 месеца.

7. Имайки предвид, че един от приоритетите в Програмата на Правителството е свързан с насърчаването на тридетния модел, не бихме могли да подкрепим по-нисък размер на данъчно облекчение за семейства с три деца.

Независимо, че принципно подкрепям въвеждането на данъчни облекчения за семействата с деца, считам, че предложеният законопроект в настоящия му вид поставя редица въпроси, които биха възпрепятствали постигането на описаната в мотивите към законопроекта цел.

**ИВАЙЛО КАЛФИН**

**ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
И МИНИСТЪР НА ТРУДА И  
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

